

Укрепление норм защиты от свинца в питьевой воде: Дальнейшая работа над Стандартами качества для питьевой воды

Уже много десятилетий наука изучает вопросы, связанные с воздействием свинца. Безопасного уровня воздействия свинца не существует. В питьевой воде основным источником свинца являются трубы, которые могут представлять опасность для здоровья детей и взрослых. Агентство по охране окружающей среды США (EPA) стремится использовать все доступные ему инструменты — свои полномочия в соответствии с Законом о безопасной питьевой воде, техническую помощь, финансирование замены свинцовых водопроводных сетей и многое другое — для защиты всех американцев от свинца в питьевой воде. Агентство намерено сотрудничать с местными, государственными и федеральными партнерами, чтобы добиться быстрого прогресса в реализации концепции президента Байдена по замене абсолютно всех свинцовых водопроводных сетей, уделяя первоочередное внимание сообществам, которые непропорционально сильно страдают от загрязнения свинцом.

16 декабря 2021 года EPA объявило о следующих шагах по укреплению нормативной базы, касающейся содержания свинца в питьевой воде. EPA рассмотрело поправки к Стандартам качества для питьевой воды (LCRR), внесенные в соответствии с Указом правительства № 13990, и пришло к выводу, что существуют значительные возможности для улучшения Стандартов качества с целью поддержки крупномасштабной профилактической замены свинцовых водопроводных сетей и более справедливой защиты общественного здоровья. Важнейшей частью рассмотрения Стандартов LCRR Агентством по охране окружающей среды было активное участие общественности. С апреля по август 2021 года Агентство провело серию мероприятий с целью выяснения мнения общественности. Эти мероприятия включали в себя двухдневные публичные слушания, 10 круглых столов с представителями сообществ, круглый стол с представителями племен, круглый стол с представителями национальных ассоциаций заинтересованных сторон, встречу национальных регуляторов и встречу с организациями, представляющими выборных должностных лиц.

В уведомлении в Федеральном реестре EPA заявило, что Стандарты LCRR вступят в силу для поддержки разработки мероприятий по сокращению содержания свинца в питьевой воде в ближайшем будущем. В то же время EPA разработает новые предлагаемые нормы, направленные на укрепление ключевых элементов Стандартов. Агентство планирует завершить создание Улучшенных стандартов качества для питьевой воды (LCRI) до 16 октября 2024 года, начальной даты соответствия, указанной в LCRR.

Внесение изменений в Стандарты качества для питьевой воды

Агентство отметило, что LCRR содержат ряд улучшений. В частности, инвентаризация свинцовых водопроводных сетей, которая будет проведена в рамках LCRR, необходима для стопроцентной замены свинцовых водопроводных сетей. EPA намеревается поддерживать требования относительно представления информации для первоначальной инвентаризации свинцовых водопроводных сетей до установленной даты соответствия 16 октября 2024 года. Соблюдение этого предельного срока гарантирует прогресс в выявлении свинцовых водопроводных сетей, что является неотъемлемой частью усилий по сокращению содержания свинца.

С целью оказания помощи местным поставщикам водопроводной воды, органам государственной власти и другим партнерам EPA обязуется **выпустить новое руководство по LCRR**. EPA выпустит руководство по инвентаризации свинцовых водопроводных сетей, включающее передовой опыт, тематические исследования и шаблоны. EPA также занимается обновлением Информационной системы о безопасной питьевой воде для поддержки потребностей штатов и племен, связанных с обработкой данных для инвентаризации.

Нормотворческая деятельность: внесение улучшений в Стандарты качества для питьевой воды

EPA намеревается незамедлительно приступить к разработке предлагаемого Национального регламента по первичной питьевой воде: Улучшенных стандартов качества для питьевой воды, охватывающих ключевые проблемы и возможности, выявленные в нашем обзоре. EPA планирует опубликовать LCRI до 16 октября 2024 года.

Основные направления предлагаемого нормотворчества

- **Замена всех свинцовых водопроводных сетей.** Замена всех свинцовых водопроводных сетей — важная цель общественного здравоохранения. EPA намеревается предложить требования, которые, наряду с другими действиями, позволят заменить все свинцовые водопроводные сети как можно быстрее. В предложении EPA будут полностью учтены установленные законом полномочия агентства и необходимые анализы, включая экономический анализ.
- **Требования относительно отбора проб.** EPA намеревается оценить данные, чтобы рассмотреть возможности для усовершенствования требований относительно отбора проб. Надежные методы отбора проб имеют важное значение для определения мест с повышенным содержанием свинца, независимо от того, является ли источником свинца свинцовая водопроводная сеть или свинцовые сантехнические материалы в жилом доме.
- **Уровень действий и триггерный уровень.** В отношении предлагаемого правила агентство планирует изучить возможности для уменьшения сложности и путаницы, связанных с этими уровнями, с акцентом на снижение рисков для здоровья в большем количестве

сообществ. Агентство также оценит необходимость требований LCRR относительно триггерного уровня при условии профилактической замены свинцовых водопроводных сетей и более высокого уровня защитной деятельности.

- **Приоритет исторически недостаточно обслуживаемых сообществ.** EPA намеревается изучить, как организовать замену свинцовых водопроводных сетей таким образом, чтобы уделять приоритетное внимание недостаточно обслуживаемым сообществам. EPA оценит варианты приоритетности замены свинцовых водопроводных сетей в сообществах, на которые свинец в питьевой воде влияет непропорционально сильно. Цель этих потенциальных усовершенствований нормативных положений по замене свинцовых водопроводных сетей, в сочетании с действиями ненормативного характера, состоит в обеспечении более справедливой защиты общественного здоровья.

Дополнительные действия по снижению содержания свинца в питьевой воде

EPA пришло к выводу, что существуют дополнительные меры, выходящие за рамки нормативно-правовой базы SDWA в отношении Стандартов качества для питьевой воды, которые могут способствовать еще большему снижению содержания свинца в питьевой воде. Они включают:

- **Выделение дополнительных средств на инфраструктуру.** EPA объявило, что выделит 2,9 миллиарда долларов в рамках Двухстороннего закона об инфраструктуре с целью оказания финансовой помощи штатам, племенам и территориям для замены свинцовых водопроводных сетей. Это ассигнование в 2022 году будет первым из пяти ассигнований, которые обеспечат 15 миллиардов долларов специального финансирования для замены свинцовых водопроводных сетей. Помимо целевого ассигнования на замену свинцовых водопроводных сетей, Закон предусматривает дополнительное общее финансирование в размере 11,7 млрд долларов через DWSRF, которое также может быть потрачено на проекты по замене свинцовых водопроводных сетей.
- **Справедливость при распределении средств.** EPA будет искать возможности для оказания технической помощи небольшим и малообеспеченным сообществам, проводить мероприятия для повышения осведомленности о доступности этих программ финансирования для решения проблемы содержания свинца в питьевой воде и освещать тематические исследования, проводимые в сообществах, которые успешно решили проблемы, связанные с использованием государственных средств для замены своих свинцовых водопроводных сетей. Для ускорения замены свинцовых водопроводных сетей центральное значение имеют две пилотные программы EPA в рамках Инициативы Justice 40: Обратный государственный фонд по питьевой воде (DWSRF) и Закон об улучшении водной инфраструктуры для нации (WIIN), грант на уменьшение содержания свинца в питьевой воде. EPA взаимодействует с заинтересованными сторонами для изучения возможностей максимизации преимуществ этих программ в ущемленных сообществах, включая их конкретное применение для управления проектами по замене свинцовых водопроводных сетей.

- **Федеральное сотрудничество для решения проблем, связанных с проблемами питьевой воды в школах и детских учреждениях.** EPA изучит возможности сотрудничества с другими федеральными агентствами для снижения содержания свинца в питьевой воде в школах и детских учреждениях, уделяя особое внимание сообществам, подверженным множественным рискам воздействия свинца.
- **Адресная техническая помощь сообществам, страдающим от высокого содержания свинца в питьевой воде.** EPA будет сотрудничать со штатами и племенами, которые несут основную ответственность за обеспечение соблюдения законов об общественных системах водоснабжения, чтобы обеспечивать надзор, а также оказывать помощь сообществам, страдающим от высокого содержания свинца в питьевой воде.
- **Усовершенствование инструментов информирования о рисках.** EPA намеревается разработать руководство и шаблоны, чтобы помочь штатам, племенам и поставщикам водопроводной воды информировать домохозяйства и сообщества о рисках, связанных со свинцом.
- **Неодобрение частичной замены свинцовых водопроводных сетей и поддержка полной замены.** EPA предоставит обучение, рекомендации и инструменты для разработки программ замены свинцовых водопроводных сетей, включая способы обеспечения справедливой реализации проектов замены. EPA предоставит рекомендации по доступным методам для максимально безопасной и эффективной полной замены свинцовых водопроводных сетей.